



AGROQUÍMICOS Y PLAGUICIDAS

MAPEO DEL IMPACTO DEL COMERCIO ILÍCITO EN LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

ACERCA DEL REPORTE

El 18 de julio de 2019, la Alianza Transnacional para Combatir el Comercio Ilícito (TRACIT) en colaboración con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) organizó un foro para debatir el papel del comercio ilícito en la inhibición de resultados positivos de desarrollo y, en particular, las implicaciones para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU (ODS).

El evento contó con el lanzamiento del informe de TRACIT, *Mapeo del impacto del comercio ilícito en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU*.

El informe TRACIT investiga el comercio ilícito en 12 sectores clave que participan significativamente en el comercio internacional y son los más vulnerables al comercio ilícito. Para cada sector, los impactos negativos del comercio ilícito se mapean contra los 17 ODS de la ONU. Los sectores incluyen: agroalimentación, agroquímicos y plaguicidas, alcohol, productos falsificados y pirateados, silvicultura, pesca INDNR, petróleo, productos farmacéuticos, metales preciosos y piedras preciosas, productos del tabaco, trata de personas y comercio ilícito de vida silvestre.

Este documento es un extracto del capítulo sobre "Los ODS y el comercio ilícito de agroquímicos y plaguicidas"

ACERCA de TRACIT

La Alianza Transnacional para Combatir el Comercio Ilícito (TRACIT) es una iniciativa independiente del sector privado para impulsar el cambio a fin de mitigar los daños económicos y sociales del comercio ilícito mediante el fortalecimiento de los mecanismos del gobierno para su cumplimiento y la movilización de empresas en todos los sectores industriales más afectados por el comercio ilícito.

PARA MÁS INFORMACIÓN

El informe completo, el resumen ejecutivo y los extractos de los capítulos específicos del sector se pueden encontrar en: www.tracit.org/publications_illicit-trade-and-the-unsdgs

MEDIOS DE COMUNICACIÓN

Todas las consultas de los medios deben dirigirse a Cindy Braddon, Jefa de Comunicaciones y Políticas Públicas, cindy.braddon@TRACIT.org

REDES SOCIALES

Twitter: @TRACIT_org

LinkedIn: www.linkedin.com/company/tracitorg

LOS ODS Y EL COMERCIO ILÍCITO DE AGROQUÍMICOS Y PLAGUICIDAS



INTRODUCCIÓN

Comercio ilegal y los ODS de la ONU

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la ONU establecen un conjunto ambicioso de 17 objetivos para abordar los desafíos económicos, sociales y ambientales más agudos del mundo. Abarcan todo, desde la erradicación de la pobreza y el hambre cero hasta el agua limpia, el trabajo digno y la paz. Desde que entraron en vigor en enero de 2016, los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil se han unido en torno a los ODS para orientar las políticas, implementar estrategias de inversión y asignar fondos.

Entre el portafolio de herramientas disponibles para alcanzar los ODS se encuentra la expansión del comercio internacional¹. Esto se debe a que históricamente el comercio ha demostrado ser un motor para el desarrollo, impulsando la capacidad de generación de ingresos y contribuyendo a reducciones sin precedentes en los niveles de pobreza². Durante las últimas décadas, el comercio transfronterizo se ha expandido significativamente, lo que ha respaldado el aumento de los niveles de vida en todo el mundo.

Al mismo tiempo, la expansión del comercio legal se ha visto acompañada por el surgimiento alarmante del comercio ilícito, con estimaciones que lo cuantifican y a las actividades delictivas transnacionales asociadas entre el 8 y el 15 por ciento del PIB mundial³.

Desde el contrabando, la falsificación y la evasión de impuestos, hasta la venta o posesión ilegal de bienes, servicios, seres humanos y vida silvestre, el comercio ilícito está comprometiendo el logro de los ODS de manera significativa, desplazando la actividad económica legítima, privando a los gobiernos de ingresos para invertir en servicios públicos vitales, desplazando millones de puestos de trabajo legítimos y causando daños irreversibles a los ecosistemas y a la vida humana.

Mapeo del comercio ilícito en relación con los ODS

A pesar del reconocimiento del comercio internacional como un medio importante para lograr los ODS, no se ha prestado suficiente atención al impacto sustancial que el comercio ilícito tiene en detrimento del progreso.

Con el fin de ayudar a los gobiernos y las empresas a comprender mejor cómo sus esfuerzos para lograr el desarrollo sostenible deben tener en cuenta las fuerzas negativas del comercio ilícito, este estudio mapea los 17 ODS de la ONU en los siguientes sectores: agroalimentación, alcohol, pesca, silvicultura, petróleo, productos farmacéuticos, metales preciosos y piedras preciosas, plaguicidas, tabaco, vida silvestre y todas las formas de falsificación y piratería. Estos sectores fueron elegidos porque representan una parte significativa del comercio internacional y son particularmente vulnerables al comercio ilícito. La trata de personas también se examina como un fenómeno particularmente abominable que afecta las cadenas de suministro y los derechos humanos básicos, además de contribuir a las prácticas de comercio ilícito.

En la medida en que un ODS, o una de las 169 metas establecidas para hacer un seguimiento del progreso hacia los objetivos, se ve afectado por el comercio ilícito, este estudio examina dónde y cómo la actividad ilícita socava el progreso para lograrlo. En algunos casos, la actividad ilícita se compara con un objetivo general, como el ODS 3 (Buena salud y bienestar). En otros casos, se ha examinado una meta específica, como la Meta 8.7 de los ODS (Erradicar el trabajo forzoso, poner fin a la esclavitud moderna y la trata de personas).

Principales conclusiones del informe

Los impactos socioeconómicos del comercio ilícito presentan un óbice significativo para los 17 ODS: frenando el progreso, aumentando los costos y alejando aún más el logro de los objetivos.

Hay impactos “macro” notables en los que el comercio ilícito afecta profundamente a muchos de los ODS, socavando el logro de los objetivos económicos de reducción de la pobreza, empleo digno y crecimiento económico (ODS 1, 2, 3, 4 y 8), y privando a los gobiernos de ingresos impositivos que se pueden invertir en servicios públicos (ODS 9 y 17). En casos en los cuales genera ingresos para la delincuencia organizada y los grupos terroristas, el comercio ilícito socava los objetivos de paz y estabilidad (ODS 16). La mayoría de las formas de comercio ilícito depredan los recursos naturales (ODS 6, 14 y 15), abusan las cadenas de suministro y, en última instancia, exponen a los consumidores a productos falsos y potencialmente dañinos (ODS 12).

Si bien los hallazgos muestran que el comercio ilícito representa una amenaza para los 17 ODS, el vínculo es particularmente evidente con relación al ODS 16 (Paz, justicia e instituciones sólidas) y al ODS 8 (Trabajo digno y crecimiento económico).



El comercio ilícito, en todas sus formas, se yuxtapone directamente al ODS 16, al alimentar la violencia y fomentar la corrupción, socavando la confianza en las instituciones y el estado de derecho y generando enormes flujos financieros ilícitos.

Además, los vínculos entre el comercio ilícito y el crimen organizado están bien establecidos, desde las redes de trata de personas y el contrabando de tabaco, hasta el robo de combustible por parte de los cárteles de la droga y la participación de la mafia y los grupos delictivos organizados en el comercio de productos falsificados. Quizás lo más aterrador son los vínculos con el financiamiento del terrorismo que aumentan las amenazas a la seguridad nacional y mundial.



Todos los tipos de comercio ilícito amenazan el crecimiento económico inclusivo y obstaculizan significativamente el logro del ODS 8. Los impuestos perdidos roban a los gobiernos los ingresos destinados a escuelas, infraestructura y otros servicios públicos. La competencia ilegal y desleal reduce las ventas y reduce la capacidad de las empresas para crear oportunidades de trabajo dignas y duraderas. En conjunto, las fugas económicas en los sectores susceptibles al comercio ilícito generan un drenaje anual en la economía de 2,2 billones de dólares estadounidenses y presentan una triple amenaza para financiar la brecha de "miles de millones a billones" de dólares necesarios para alcanzar los ODS.

Las empresas son un socio para lograr los ODS

A medida que el comercio ilícito debilita la viabilidad y la sostenibilidad de las industrias, diluye simultáneamente las contribuciones del sector privado para lograr los ODS. Por ejemplo, el comercio ilícito es una forma de competencia desleal que socava las contribuciones del sector privado al crecimiento económico y el empleo. Obstaculiza el crecimiento del mercado, sabotea las cadenas de suministro globales, despilfarran los recursos naturales y pone en peligro la seguridad del mercado. Los productos falsificados y los materiales de calidad inferior en las cadenas de suministro dañan a los consumidores y empañan la percepción del consumidor sobre el desempeño de la responsabilidad social (RSE) de una corporación. En algunos casos, el comercio ilícito plantea amenazas significativas a la seguridad del personal y las instalaciones, lo que se suma a los crecientes costos de hacer negocios. Donde la proliferación del comercio ilícito crea inestabilidad socioeconómica, frena la inversión del sector privado, frena la investigación y el desarrollo (I+D) y desalienta la transferencia de tecnología.

Por estas razones, el sector privado tiene un interés vital en la defensa contra el comercio ilícito, ayudándose en todos los sectores industriales y desempeñando un papel activo en la promoción de los ODS.



La Alianza Transnacional para Combatir el Comercio Ilícito (TRACIT) proporciona una plataforma para que las empresas y los gobiernos colaboren de manera integral para mitigar la carga del comercio ilícito en los ODS. El mapeo de los impactos del comercio ilícito en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU es parte de la contribución de TRACIT al enfoque de colaboración incorporado en el ODS 17 y un medio por el cual las empresas, el sector público y la sociedad civil, trabajando en asociación, pueden alcanzar los ODS de manera más efectiva.

LOS ODS Y EL COMERCIO ILÍCITO DE AGROQUÍMICOS Y PLAGUICIDAS

Los agroquímicos y específicamente los plaguicidas son una parte integral de la agricultura convencional. Los insecticidas, herbicidas y fungicidas ayudan a maximizar la cantidad y calidad de las cosechas al reducir las plagas y enfermedades que causan daños a los cultivos y limitan el rendimiento de los mismos¹.

Dado el uso generalizado de plaguicidas en todo el mundo, un mercado que se prevé alcance los 90.000 millones de dólares estadounidenses para 2023²— no sorprende que las versiones falsificadas y comercializadas ilegalmente estén llegando a los mercados de todo el mundo³. Los agroquímicos ilegales incluyen: plaguicidas no autorizados obsoletos o prohibidos; plaguicidas no probados, no regulados o sin licencia; importaciones no autorizadas; plaguicidas falsificados; plaguicidas re-etiquetados o mal etiquetados; y envases de plaguicidas rellenos⁴.

Según varias estimaciones, la proporción de plaguicidas ilegales en el mercado mundial de plaguicidas llega al 25 por ciento⁵. La seguridad de estos plaguicidas ilegales no se somete a testeos, pudiendo contener impurezas no aprobadas y desconocidas, productos químicos no certificados, formulaciones ilegales, proporciones incorrectas de ingredientes activos y tener guías fraudulentas o inexistentes para el uso adecuado.

La proliferación de plaguicidas ilícitos presenta una variedad de amenazas para el rendimiento agrícola, la salud y seguridad de los agricultores, la reputación de la industria y los sistemas ambientales que sustentan la vida humana, animal, vegetal y acuática. Los agricultores se enfrentan a daños potencialmente irreversibles en sus cultivos, campos y medios de subsistencia, con pérdidas a gran escala que aumentan la pobreza y contribuyen al malestar social en las zonas rurales^{6,7}.

Los plaguicidas ilegales también generan una serie de graves impactos económicos y sociales y socavan la importancia y el valor de los productos legítimos para la protección de cultivos en el desarrollo sostenible, la estabilidad mundial y la seguridad alimentaria nacional⁸. Además de la pérdida de cosechas y el daño a la fertilidad del suelo, el uso de plaguicidas ilegales puede empañar la reputación de socios comerciales y amenazar los mercados de exportación⁹ causando un daño significativo a las economías agrícolas locales.

Finalmente, las ganancias de los plaguicidas ilegales representan una actividad altamente lucrativa para el crimen organizado, ya que las redes criminales ocultan sus operaciones en cadenas de suministro globales complejas que incluyen el re-embalado, el remarcado y el cambio de etiquetas¹⁰. En términos de emprendimiento criminal, existe poco riesgo para la rentabilidad de las actividades delictivas con plaguicidas ilegales. Es poco probable que los delincuentes sean detenidos ya que las autoridades no cuentan con los recursos suficientes y el sistema penal no suele crear un elemento disuasorio significativo.

Análisis de caso: Operación Europol “Silver Axe III”

Las autoridades europeas encargadas de hacer cumplir la ley realizaron la incautación más grande jamás realizada de plaguicidas ilegales, unas 360 toneladas, como resultado de la Operación SILVER AXE III. La operación anual coordinada por Europol con el apoyo de la Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) tiene como objetivo el comercio ilegal de plaguicidas, incluida su venta y puesta en el mercado (importaciones). En el transcurso de 20 días entre abril y mayo de 2018, la acción contó con inspecciones en los principales puertos marítimos, aeropuertos y fronteras terrestres, así como en instalaciones de producción y reempaque en 27 países participantes. La cooperación con la industria privada también fue crucial para el éxito de la acción, con la participación de partes interesadas de 43 empresas privadas.

El volumen récord de sustancias peligrosas incautadas en esta operación subraya la importancia de detener el flujo de estos productos potencialmente letales. Según los investigadores, los plaguicidas incautados podrían haberse utilizado para fumigar 48.000 kilómetros cuadrados de tierras agrícolas, lo que equivale a un área casi del tamaño del Reino Unido.

Fuente: Europol (11 de Julio, 2018) www.europol.europa.eu/newsroom/news/largest-ever-seizure-of-illegal-or-counterfeit-pesticides-in-europol-silver-axe-operation

Impacto de los agroquímicos y plaguicidas ilegales en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU

La comercialización de un insumo agrícola legal, como un plaguicida, requiere controles reglamentarios para garantizar que el producto químico se trate de manera segura, desde el desarrollo hasta la eliminación. Los plaguicidas ilegales no están sujetos a controles regulatorios. Los fabricantes de agroquímicos ilícitos eluden el proceso regulatorio y no tienen en cuenta los riesgos de seguridad asociados con el uso de sustancias y productos químicos mal etiquetados, no regulados y no identificados. Estos riesgos se extienden a los cultivos tratados y los ecosistemas circundantes y también a los alimentos consumidos finalmente por humanos y animales¹¹. Por lo tanto, la mitigación y eventual eliminación de los plaguicidas ilegales es crucial para apoyar la agricultura sostenible sin impacto adverso en la salud humana, la tierra, el agua, la biodiversidad y el cambio climático.

Los agroquímicos y plaguicidas ilegales tienen un impacto negativo en el logro de nueve de los ODS:

- ODS 1 (fin de la pobreza);
- ODS 2 (hambre cero);
- ODS 3 (salud y bienestar);
- ODS 6 (agua limpia y saneamiento);
- SDG 8 (trabajo decente y crecimiento económico);
- ODS 12 (producción y consumo responsables);
- ODS 14 (vida submarina);
- SDG 15 (vida de ecosistemas terrestres); y
- ODS 16 (paz, justicia e instituciones sólidas).

Pobreza, creación de trabajo y desarrollo económico



La agricultura impulsa el desarrollo económico y proporciona un sustento a muchas de las personas más pobres y vulnerables. Según el Banco Mundial, el crecimiento en los sectores agrícolas es al menos dos veces más efectivo para reducir la pobreza que el crecimiento en cualquier otro sector¹². Hay múltiples formas a través de las cuales un aumento en la productividad agrícola puede reducir la pobreza, incluyendo más ingresos y otros efectos multiplicadores conexos que estimulan el empleo en los sectores no agrícolas rurales y urbanos¹³.

En consecuencia, el impacto positivo de los plaguicidas auténticos y legales en el apoyo a la productividad agrícola está estrechamente vinculado a la erradicación de la pobreza y el crecimiento económico, el desarrollo y la creación de empleo. Se estima que el uso agrícola representa el 86 % de las ventas de plaguicidas en todo el mundo¹⁴, y se prevé que el mercado mundial de plaguicidas crezca de alrededor de 75000 millones de USD en 2017 a 90000 millones de USD en 2023¹⁵.

Hay una serie de impactos económicos negativos resultantes del crecimiento de los plaguicidas ilícitos, comenzando con la pérdida de ingresos del gobierno por los impuestos no recaudados. Por ejemplo, los agroquímicos ilegales representan tanto como 15 a 20 por ciento del mercado en Kenia¹⁶, por lo que se estima que el gobierno está perdiendo al menos 120000 millones de chelines (1190 millones de dólares estadounidenses) en ingresos debido a los distribuidores de agroquímicos no registrados y plaguicidas falsificados, según la Asociación de Agroquímicos de Kenia. Esta actividad ilícita acentúa los déficits presupuestarios e impide el gasto público en atención médica, infraestructura y creación de empleo.

Los gobiernos también terminan gastando más en actividades relacionadas con la aplicación de la ley para despejar los mercados de productos ilícitos, sobrecargando aún más los recursos limitados que podrían usarse de manera más eficiente para crear conciencia y evitar que los agricultores se conviertan en víctimas del comercio delictivo¹⁷.

Los productores y distribuidores legítimos se enfrentan a la competencia desleal de productos de calidad inferior obtenidos a bajo costo, que también perjudican sus marcas. Pero más allá de las pérdidas económicas, la presencia de versiones “parecidas” y falsificadas de productos legítimos también daña la confianza del cliente. Para los agricultores individuales, el uso de plaguicidas falsificados es una pérdida triple: se desperdicia dinero en plaguicidas que tienen poca o ninguna eficacia para proteger los cultivos, los rendimientos de los cultivos se reducen o incluso se pierden, y la degradación ambiental a largo plazo es un riesgo siempre presente¹⁸.

Para ilustrar las pérdidas socioeconómicas para Europa, la EUIPO (oficina de propiedad intelectual de la UE) estimó que las repercusiones de los plaguicidas ilegales en el mercado de la UE representan la pérdida de 11700 puestos de trabajo, la pérdida de 238 millones de euros de los ingresos fiscales y la asombrosa carga anual de 1300 millones de euros para el comercio de la UE¹⁹.

En un nivel macro, los plaguicidas ilícitos pueden devastar los mercados de determinados productos al erosionar la confianza pública en los productores establecidos, en los países productores agrícolas y en la percepción de la seguridad alimentaria. También causan daños a la reputación de productores, productos y marcas de alimentos establecidos y a los exportadores²⁰. Uno de los ejemplos más conocidos fue la detección de isofenfos-metilo en muestras de pimiento exportadas de España a Alemania, Finlandia, Países Bajos, Reino Unido y Rusia. A raíz de esta noticia, las exportaciones españolas de pimiento cayeron casi un 20 por ciento y los precios bajaron un 60 por ciento. Una investigación vinculó el producto químico prohibido con plaguicidas ilícitos utilizados en los campos de pimiento, lo que provocó paradas de producción y la incautación de 2.200 litros de plaguicidas ilícitos mixtos, con cargos penales y multas para los agricultores implicados²¹.

En India, un estudio de 2015 realizado por la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de India (FICCI) reveló que la posición de India como uno de los principales exportadores de alimentos en el mundo, un mercado valorado en INR 1,578 mil millones (US\$ 21 mil millones), podría estar en juego, si rumores falsos sobre el uso ilegal de plaguicidas llevaran a los países importadores a reducir o prohibir las importaciones de cultivos de la India²².

La estabilidad alimentaria y la agricultura sostenible



Acabar con el hambre, lograr la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible (ODS 2) son conceptos que están estrechamente relacionados con la aplicación continua y productiva de plaguicidas. En consecuencia, es imperativo proteger los mercados de los plaguicidas ilegales que ponen en peligro el rendimiento de los cultivos y la producción de alimentos seguros, estables y nutritivos.

La seguridad alimentaria y el hambre encabezan la lista de desafíos globales. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) estima que 793 millones de personas están desnutridas y carecen de seguridad alimentaria²³. Además, existe un desafío inminente para alimentar a la población mundial en rápido crecimiento, que requerirá un 69 % más de calorías alimenticias en 2050 que en 2006²⁴.

Aumentar el acceso de los agricultores a plaguicidas legítimos es una de las formas más fundamentales de aumentar la productividad y la producción agrícola. Usados correctamente, los plaguicidas protegen y aumentan los rendimientos agrícolas y la cantidad de veces que se puede sembrar un cultivo en la misma tierra cada año. Esto es particularmente importante en países que enfrentan escasez de alimentos²⁵.

Los plaguicidas ilegales, por el contrario, no son testeados, contienen un desequilibrio de productos químicos o carecen de ingredientes activos, todo lo cual puede causar bajos rendimientos, malas cosechas o dar como resultado altos niveles de residuos de plaguicidas en los productos alimenticios. Los plaguicidas ilegales también pueden volver estériles las tierras agrícolas debido a la degradación del suelo y la contaminación de las aguas subterráneas. India, por ejemplo, pierde alrededor de 10 millones de toneladas (lo cual representa un 4 por ciento) de la producción de alimentos al año debido a plaguicidas falsos²⁶.

Brindando buena salud



El uso de plaguicidas ilegales presenta riesgos significativos para la salud humana (ODS 3) en forma de toxicidad alimentaria, exposición a productos químicos peligrosos y riesgos de seguridad asociados con su transporte y manipulación.

- Los ingredientes activos no declarados en plaguicidas ilegales y falsificados pueden dejar niveles inaceptables de residuos tóxicos en los cultivos, haciéndolos no aptos para el consumo humano (o animal).
- La exposición y el manejo de plaguicidas ilegales que contienen químicos que están prohibidos, obsoletos o restringidos, como los contaminantes orgánicos persistentes (POPs) y otros plaguicidas altamente peligrosos (HHP), pueden presentar riesgos significativos a largo plazo para los alimentos, el medio ambiente y la salud de los productores y trabajadores agrícolas²⁷.
- Los agroquímicos ilegales, falsificados y declarados falsamente ignoran los requisitos internacionales de etiquetado y seguridad diseñados para reducir los riesgos de seguridad del transporte de sustancias altamente tóxicas, inflamables o peligrosas²⁸.

Finalmente, el ODS 3 para la buena salud se ve socavado cuando el uso sostenido de plaguicidas ilegales e ineficaces afecta negativamente el valor nutricional de las cosechas.

Paz, justicia e instituciones sólidas



Según un informe de 2016 del Instituto Interregional de las Naciones Unidas para Investigaciones sobre la Delincuencia y la Justicia (UNICRI), “los plaguicidas ilícitos representan una actividad lucrativa para el crimen organizado y una amenaza concreta para la seguridad, el desarrollo, la salud y el medio ambiente”. De manera similar, Europol señala que “el comercio de plaguicidas ilegales y falsificados está organizado por redes criminales altamente sofisticadas. Los delincuentes han desarrollado complejas cadenas de suministro globales y se aprovechan de las empresas legales para camuflar sus actividades. Los ingresos globales asociados a este delito se estiman en miles de millones de euros al año.”

Además, las amenazas a la paz y la justicia aumentan cuando la falta de trazabilidad de los plaguicidas ilegales pone a disposición los insumos químicos de componentes para su uso como explosivos caseros²⁹. En consecuencia, el comercio de plaguicidas ilegales socava la Meta 16.4 de los ODS (combatir todas las formas de delincuencia organizada), y la Meta 16.1 de los ODS (reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad relacionadas en todo el mundo).

Paz, justicia e instituciones sólidas



Todos los productos químicos tienen el potencial de ser tóxicos y los agroquímicos no son una excepción. Si no se manejan adecuadamente, pueden dañar en lugar de ayudar al medio ambiente. En consecuencia, los gobiernos implementan regulaciones estrictas para monitorear y regular el uso, manejo y transporte de agroquímicos.

Sin embargo, estos controles regulatorios son inútiles cuando se usan plaguicidas ilegales en lugar de productos legales, especialmente cuando contienen contaminantes orgánicos (POPs) altamente persistentes y prohibidos, como el DDT. Por ejemplo, el derramamiento y la liberación de productos ilícitos en vías fluviales, ríos, mares y océanos pueden provocar una contaminación ambiental generalizada y una acumulación dañina en los seres humanos, los animales locales y la vida marina. Además, el uso a largo plazo de plaguicidas ilegales en tierras agrícolas puede generar resistencia en las plagas, reducir la fertilidad del suelo o hacer que la tierra sea estéril y contaminar las aguas subterráneas (ODS 6, 14, 15). Por ejemplo, el uso generalizado de plaguicidas ilegales en Cameron Highlands en Malasia ha contaminado los ríos en el valle de Bertam, Kuala Terla y el agua del grifo del distrito con productos químicos tóxicos, incluidas sustancias prohibidas a nivel mundial como el endosulfán³⁰.

Además, los delincuentes que trafican con plaguicidas ilegales facilitan la contaminación de los suministros de agua dulce al deshacerse de manera ilegal e irresponsable de los productos químicos nocivos utilizados en el proceso de fabricación. Estas prácticas eluden a las medidas de seguridad y los mecanismos exigidos por los gobiernos y pueden tener graves consecuencias a largo plazo en el ecosistema local³¹. Los plaguicidas ilegales también se venden a menudo sin instrucciones para el uso adecuado, avisos o advertencias. También se ha informado que los plaguicidas ilícitos incluyen afirmaciones falsas como “inofensivo para los seres humanos y los animales” y “seguro para usar”³².

Incluso cuando las autoridades han detectado plaguicidas ilegales, su almacenamiento, destrucción y eliminación están plagados de riesgos ambientales y costos significativos. La destrucción inadecuada de plaguicidas ilegales puede dar lugar a la liberación de gases tóxicos, como POPs y otras toxinas relacionadas con efectos adversos graves para la salud humana (ODS 3). El almacenamiento y la destrucción inadecuados también pueden contaminar los suelos, las aguas subterráneas o los cursos de agua, con efectos potencialmente devastadores y a largo plazo sobre la fertilidad del suelo, el suministro de agua limpia, la vida marina y otros recursos naturales vitales para el bienestar humano (ODS 6, 14, 15)³³.

Los plaguicidas ilegales presentan riesgos adicionales para la salud y la seguridad asociados con su eliminación adecuada, lo que impide una gestión ambientalmente racional del ciclo de vida de los desechos químicos (ODS 12). Por ejemplo, los plaguicidas orgánicos requieren incineración a alta temperatura (1100 °C) durante al menos dos segundos en instalaciones de incineración especializadas para su eliminación adecuada, y otros plaguicidas que contienen metales pesados o mercurio requieren tratamientos alternativos como la hidrólisis alcalina³⁴. Por lo tanto, para una eliminación adecuada, los expertos primero deben determinar la composición real de los plaguicidas incautados y sus ingredientes activos antes de implementar el método apropiado de eliminación. Este proceso incluye análisis químicos y físicos en campo con equipo especializado o en un laboratorio acreditado. Estos son procedimientos costosos y técnicos, a menudo no disponibles en los países en desarrollo donde la capacidad técnica, las instalaciones adecuadas de almacenamiento y eliminación de residuos y los controles reglamentarios pueden ser limitados³⁵.

CONCLUSIONES



Impide la productividad agrícola que puede reducir la pobreza, crear empleos e impulsar mayores ingresos y productividad.



Desestabiliza la seguridad alimentaria y socava la producción sostenible de alimentos y el acceso a los mismos.



Presenta riesgos significativos para la salud humana a través de la exposición directa a productos químicos inseguros, toxicidad alimentaria y peligros de seguridad asociados con el transporte y la manipulación.



Pone en peligro la calidad del agua y la protección de los ecosistemas relacionados con el agua contra la contaminación.



Drena la rentabilidad de los agricultores a través del gasto en plaguicidas ineficaces, lo que provoca reducciones en el rendimiento de los cultivos y efectos colaterales en el PIB, el empleo y los ingresos fiscales.



Impide la gestión ambientalmente racional del ciclo de vida de los productos químicos y los desechos.



Complica la prevención de derrames nocivos y la liberación de sustancias químicas tóxicas a los cuerpos de agua.



Hace que las tierras agrícolas sean infértiles debido a la degradación del suelo, el aumento de la resistencia en las plagas y la contaminación de las aguas subterráneas.



Socava la capacidad de los gobiernos para hacer cumplir las políticas, promover el estado de derecho, erradicar la corrupción y combatir otras formas de actividad delictiva.

IMPLICACIONES Y PASOS SIGUIENTES

Los impactos negativos y arrolladores del comercio ilícito en los ODS apuntan a una amplia gama de desafíos tanto para los gobiernos como para las empresas. Por lo tanto, será conveniente:

Asistir a los países en vías de desarrollo y subdesarrollados. Las consecuencias alarmantes del comercio ilícito son especialmente evidentes en los países en desarrollo que se ven urgidos a monetizar los recursos, comercializar la innovación, atraer inversiones, establecer oportunidades laborales duraderas y generar un crecimiento económico genuino a largo plazo. Por lo tanto, será fundamental apoyar las capacidades de los países en desarrollo para que se defiendan mejor contra el comercio ilícito, entre otras cosas, haciendo un balance de las experiencias, los desafíos, las prioridades y las solicitudes de asistencia de los gobiernos nacionales, al mismo tiempo que identifican dónde serían más valiosos y eficaces los esfuerzos "en el país".

Tener en cuenta la naturaleza interconectada del desafío. Como señaló la ONU, los ODS están integrados y son de naturaleza indivisible con importantes interrelaciones entre los objetivos y metas. Poner fin a la pobreza, por ejemplo, debe ir de la mano con estrategias que generen crecimiento económico y aborden una variedad de necesidades sociales, incluidas la educación, la salud, la protección social, las oportunidades laborales y el cuidado del ambiente. Del mismo modo, se necesita un enfoque holístico para abordar la cantidad significativa de interdependencias y problemas superpuestos relacionados con las múltiples formas de comercio ilícito. Los impactos del comercio ilícito no pueden examinarse eficientemente si se lo hace aisladamente de otros sectores, ni pueden abordarse apartadamente de los ODS.

Fomentar la responsabilidad compartida. Será necesario mejorar el diálogo público-privado y promover alianzas para abordar la naturaleza global del comercio ilícito. Los actores públicos y privados pueden desempeñar un papel importante en la determinación de un programa de trabajo receptivo y basado en evidencia para abordar el comercio ilícito, incluida la descripción de las mejores prácticas y, cuando corresponda, el desarrollo de estándares regulatorios.

Priorizar la respuesta política. Los hallazgos de este estudio demuestran que el comercio ilícito representa un impedimento significativo para lograr los ODS. A medida que los gobiernos formulan políticas e implementan programas para lograr los ODS, una consideración de primer orden debe ser reducir los efectos nocivos del comercio ilícito y mitigar las fugas fiscales asociadas al mismo. Este enfoque tiene el efecto inmediato de volver a agregar recursos e ingresos a la economía global, poniendo más herramientas de política sobre la mesa y reduciendo los plazos, los costos y otros obstáculos para lograr los objetivos. En consecuencia, un campo de juego más equitativo, sin las implicaciones económicas negativas del comercio ilícito, puede mejorar la eficiencia y eficacia de las políticas y programas que los gobiernos están tomando para estimular el crecimiento, el empleo y la inversión para lograr los ODS.

Fomentar la voluntad y el liderazgo políticos. Abordar la amenaza del comercio ilícito en los ODS requerirá la voluntad política de los funcionarios gubernamentales de todos los niveles para priorizar el problema, buscar soluciones activamente e invertir en medidas de cumplimiento de la ley. Este estudio proporciona un primer paso para generar conciencia sobre la amenaza que el comercio ilícito representa para alcanzar los ODS. El trabajo también sirve como hoja de ruta para ayudar a los formuladores de políticas a identificar áreas que merecen mayor atención y formular estrategias efectivas para abordar las graves amenazas que plantea el comercio ilícito.

NOTAS

- ¹ Aktar, M. W., Sengupta, D., & Chowdhury, A. (2009). Impact of pesticides use in agriculture: their benefits and hazards. *Interdisciplinary Toxicology*, 2(1), 1–12. Available at: <http://doi.org/10.2478/v10102-009-0001-7>
- ² TechSci Research. (2018). *Global Pesticides Market By Type, By Application, By Formulation (Dry & Liquid), By Region, Competition Forecast & Opportunities, 2013 – 2023*. New York: TechSci Research. Available at: <https://www.techsciresearch.com/report/global-pesticides-market/1311.html>
- ³ Fishel, F. M. (2015). *The Global Increase in Counterfeit Pesticides*. Gainesville: IFAS Extension University of Florida. Retrieved from: <http://edis.ifas.ufl.edu/pdffiles/PI/PI21000.pdf>
- ⁴ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf; Agarwal, M. and Garg, S. (2015). *Study on Sub-Standard, Spurious/Counterfeit Pesticides in India 2015 – Report*. n.p.: FICCI. Retrieved from: <http://ficci.in/spdocument/20641/Pestiside-Report.pdf>
- ⁵ M. Malkov, M., Prischepa, S., and Kutonova, T. (2015). *Counteraction to Counterfeit and Contraband Pesticides: Methodology*. N.p.: OSCE / ENVSEC. Retrieved from: <https://www.osce.org/secretariat/192516?download=true>; Agarwal, M. and Garg, S. (2015). *Study on Sub-Standard, Spurious/Counterfeit Pesticides in India 2015 – Report*. n.p.: FICCI. Retrieved from: <http://ficci.in/spdocument/20641/Pestiside-Report.pdf>; Europol. (2012). Europol warns of growing trade of counterfeit pesticides worth billions of euros a year. The Hague: Europol Available at: <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol-warns-of-growing-trade-in-counterfeit-pesticides-worth-billions-of-euros-yea>
- ⁶ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf
- ⁷ For example: Chandigarh. (2015, October 4). Pesticide scam: Punjab farmers want agriculture minister sacked. *India Today*. Available at: <https://www.indiatoday.in/mail-today/story/pesticide-scam-punjab-farmers-want-agriculture-minister-sacked-266224-2015-10-04>; See also Agarwal, M. and Garg, S. (2015). *Study on Sub-Standard, Spurious/Counterfeit Pesticides in India 2015 – Report*. n.p.: FICCI. Retrieved from: <http://ficci.in/spdocument/20641/Pestiside-Report.pdf>
- ⁸ Crop Life International. (2015). *Industry Takes Positive Action on Management of HHPs: Proposed Global Alliance to Phase-Out HHPs is Redundant*. Brussels: Crop Life International. Retrieved from: <https://croplife.org/wp-content/uploads/2015/09/Statement-on-Alliance-to-Phase-Out-HHPs-FINAL.pdf>
- ⁹ Agarwal, M. and Garg, S. (2015). *Study on Sub-Standard, Spurious/Counterfeit Pesticides in India 2015 – Report*. n.p.: FICCI. Retrieved from: <http://ficci.in/spdocument/20641/Pestiside-Report.pdf>; Jacob, J. (2015, July 4). Pesticide use results in dwindling exports. *DownToEarth*. Available at: <https://www.downtoearth.org.in/news/pesticide-use-results-in-dwindling-exports-30383>; Das, K. N. (2015, November 19). Fake pesticides endanger crops and human health in India. *Reuters*. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-india-pesticides/fake-pesticides-endanger-crops-and-human-health-in-india-idUSKCN0T830J20151120>
- ¹⁰ M. Malkov, M., Prischepa, S., and Kutonova, T. (2015). *Counteraction to Counterfeit and Contraband Pesticides: Methodology*. N.p.: OSCE / ENVSEC. Retrieved from: <https://www.osce.org/secretariat/192516?download=true>; UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf; Fishel, F. M. (2015). *The Global Increase in Counterfeit Pesticides*. Gainesville: IFAS Extension University of Florida. Retrieved from: <http://edis.ifas.ufl.edu/pdffiles/PI/PI21000.pdf>
- ¹¹ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf
- ¹² World Bank. (2007). *World Development Report 2008: Agriculture for Development*. Washington, DC: The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank. Retrieved from: https://siteresources.worldbank.org/INTWDR2008/Resources/WDR_00_book.pdf
- ¹³ Mollier, L., Seyler, F., Chotte, J-L., and Ringler, C. (2017). *SDG 2 End Hunger, Achieve Food Security and Improved Nutrition and Promote Sustainable Agriculture*. Paris: International Science Council. Retrieved from: <https://www.icsu.org/cms/2017/03/SDGs-interactions-2-zero-hunger.pdf>
- ¹⁴ AGROW. (2007). *Agrow's Top 20: 2007 Edition*, Company Report Series, London: Informa UK Ltd.
- ¹⁵ TechSci Research. (2018). *Global Pesticides Market By Type, By Application, By Formulation (Dry & Liquid), By Region, Competition Forecast & Opportunities, 2013 – 2023*. New York: TechSci Research. Available at: <https://www.techsciresearch.com/report/global-pesticides-market/1311.html>
- ¹⁶ Kivuva, E. (2018, August 7). Counterfeit pesticides cost farmers Sh120bn. *The Star, Kenya*. Available at: https://www.the-star.co.ke/news/2018/08/07/counterfeit-pesticides-cost-farmers-sh120bn_c1798482
- ¹⁷ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf
- ¹⁸ Das, K. N. (2015, November 19). Fake pesticides endanger crops and human health in India. *Reuters*. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-india-pesticides/fake-pesticides-endanger-crops-and-human-health-in-india-idUSKCN0T830J20151120>

- ¹⁹ EUIPO. (2017). *The economic cost of IPR infringement in the pesticides sector: Quantification of infringement in Manufacture of pesticides and other agrochemicals*. Alicante: EUIPO. Retrieved from: https://euipo.europa.eu/tunnel-web/secure/webdav/guest/document_library/observatory/resources/research-and-studies/ip_infringement/study10/pesticides_sector_en.pdf; see also European Commission DG Health and Food Safety. (2015). *Ad-hoc study on the trade of illegal and counterfeit pesticides in the EU: Executive summary*. Brussels: EC-DG Santé.
- ²⁰ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf
- ²¹ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf
- ²² Agarwal, M. and Garg, S. (2015). *Study on Sub-Standard, Spurious/Counterfeit Pesticides in India 2015 – Report*. n.p.: FICCI. Retrieved from: <http://ficci.in/spdocument/20641/Pestiside-Report.pdf>
- ²³ World Resources Institute. (2013). *Creating a Sustainable Food Future: A menu of solutions to sustainably feed more than 9 billion people by 2050*. Washington, DC: World Resources Institute.
- ²⁴ Searchinger, T., Hanson, C., and Lacape, J-M. (2014). *Crop Breeding: Renewing the Global Commitment* [World Resources Institute Working Paper: Installment 7 of "Creating a Sustainable Food Future."]. Washington, D.C.: World Resources Institute.
- ²⁵ WHO. (2018). *Pesticides residues in food*. Geneva: WHO. Available at: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/pesticide-residues-food/en/>
- ²⁶ Das, K. N. (2015, November 19). Fake pesticides endanger crops and human health in India. *Reuters*. Available at: <https://www.reuters.com/article/us-india-pesticides/fake-pesticides-endanger-crops-and-human-health-in-india-idUSKCN0T830J20151120>
- ²⁷ UNICRI. (2016). *Illicit Pesticides, Organized Crime, and Supply Chain Integrity*. Torino: UNICRI. Retrieved from: http://www.unicri.it/in_focus/files/The_problem_of_illicit_pesticides_low_res1.pdf
- ²⁸ European Crop Protection. (n.d.). *Counterfeit and Illegal Pesticides*. Brussels: ECPA. Available at: <http://www.ecpa.eu/stewardship/counterfeit-illegal-pesticides#section4075>
- ²⁹ Europol. (2012). *Europol warns of growing trade of counterfeit pesticides worth billions of euros a year*. The Hague: Europol. Available at: <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol-warns-of-growing-trade-in-counterfeit-pesticides-worth-billions-of-euros-yea>
- ³⁰ Fong, F. (2018, April 1). Illegal pesticide use rampant in Cameron Highlands; toxins entering water supply. *New Straits Times*. Available at: <https://www.nst.com.my/news/nation/2018/04/351767/illegal-pesticide-use-rampant-cameron-highlands-toxins-entering-water>
- ³¹ International Council for Science. (2017). *A guide to SDG Interaction: from science to implementation*. Paris: International Council for Science. Retrieved from: <https://council.science/cms/2017/05/SDGs-Guide-to-Interactions.pdf>; see also Europol. (2011). Growth in the trade in counterfeit and other illegal pesticides across Europe [OC-Scan Policy Brief for Threat Notice No. 2521- 93, 011-2011]. The Hague: Europol.
- ³² NPIC. (n.d.). *Illegal or Counterfeit Pesticides*. Corvallis: NPIC. Available at: <http://npic.orst.edu/ingred/ptype/illegal/index.html>
- ³³ Guard, M. (2017). *The Environmentally Safe Disposal and Destruction of Intellectual Property Infringing Goods – Full Study. Advisory Committee on Enforcement, Twelfth Session, Geneva, September 4 to 6, 2017. WIPO/ACE/12/3 REV.* Geneva: WIPO. Retrieved from: http://www.wipo.int/edocs/mdocs/enforcement/en/wipo_ace_12/wipo_ace_12_3.pdf
- ³⁴ Guard, M. (2017). *The Environmentally Safe Disposal and Destruction of Intellectual Property Infringing Goods – Full Study. Advisory Committee on Enforcement, Twelfth Session, Geneva, September 4 to 6, 2017. WIPO/ACE/12/3 REV.* Geneva: WIPO. Retrieved from: http://www.wipo.int/edocs/mdocs/enforcement/en/wipo_ace_12/wipo_ace_12_3.pdf
- ³⁵ Guard, M. (2017). *The Environmentally Safe Disposal and Destruction of Intellectual Property Infringing Goods – Full Study. Advisory Committee on Enforcement, Twelfth Session, Geneva, September 4 to 6, 2017. WIPO/ACE/12/3 REV.* Geneva: WIPO. Retrieved from: http://www.wipo.int/edocs/mdocs/enforcement/en/wipo_ace_12/wipo_ace_12_3.pdf

AGROALIMENTARIOS



AGROQUÍMICOS Y PLAGUICIDAS



ALCOHOL



FALSIFICACIÓN Y PIRATERÍA



SILVICULTURA



PESCA INDNR



PETRÓLEO



FARMACÉUTICOS



METALES PRECIOSOS Y PIEDRAS PRECIOSAS



TABACO



TRATA DE PERSONAS



TRÁFICO DE FAUNA SILVESTRE



Traducido por CROPLIFE LATIN AMERICA / JULIO DE 2023

Transnational Alliance to Combat Illicit Trade
 One Penn Plaza, New York, NY | +1.917.815.2824
 email: info@TRACIT.org | TRACIT.org